



Szczecin, dnia 5 kwietnia 2024 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W SZCZECINIE**

WOPN.410.40.2024.KM
WOPN.411.41.2024.KM

**Związek Zachodniopomorskiej
Strefy Centralnej
ul. Park Chopina 2
78-500 Drawsko Pomorskie
(ePUAP)**

W odpowiedzi na wniosek z dnia 7 marca 2024 r., znak: BZ.IV.2011.22.2024.RM., dotyczący przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Strefy Centralnej”, poniżej informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.), zwanej dalej ustawą OOS, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty:

- 1) planu ogólnego gminy oraz planu zagospodarowania przestrzennego, wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także koncepcji rozwoju kraju, strategii rozwoju, programu, polityki publicznej i dokumentu programowego, z zakresu polityki rozwoju, wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- 3) polityki, strategii, planu i programu innego niż wymienione w pkt 1 i 2, którego realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, jeżeli nie jest on bezpośrednio związany z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony.

Dalej, zgodnie z art. 47 ust 1 ustawy OOS przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane także w przypadku projektu dokumentu innego niż wymieniony w art. 46

ust. 1 oraz w przypadku projektu zmiany takiego dokumentu, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu albo jego zmiany może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Biorąc powyższe pod uwagę, a także mając na względzie, że działania przewidziane do zrealizowania w ramach przedłożonego projektu *Strategii* obejmują m.in. działania z dziedziny turystyki i wykorzystywania terenu, a także, że nie można wykluczyć, że przedmiotowy dokument nie wyznacza ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), należy stwierdzić, iż analizowany projekt dokumentu spełnia normę zawartą w art. 46 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, a więc zalicza się do dokumentów, dla których przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane.

Należy mieć także na względzie, że zgodnie z art. 48 ust. 1 i ust. 3 ustawy OOŚ organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz projekt zmiany takiego dokumentu może po uzgodnieniu z właściwymi organami (m.in. regionalnym dyrektorem ochrony środowiska) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu, albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000 oraz w przypadku, gdy analizowany dokument dotyczy obszaru w granicach jednej gminy.

W związku z powyższym stwierdza się, że przedmiotowy projekt *Strategii* nie spełnia również przesłanek zawartych w art. 48 ust. 1 i ust. 3 ustawy OOŚ, gdyż dotyczy obszaru: Gminy Czaplinek, Gminy Kalisz Pomorski, Gminy Wierzychowo, Gminy Złocieniec, Gminy Radowo Małe, Gminy Resko, Gminy Węgorzyno, Gminy Brzeźno, Gminy Rąbino, Gminy Sławoborze, Gminy Świdwin, Gminy Miejskiej Świdwin, Gminy Połczyn-Zdrój, Powiat Drawski, Powiat Łobeski, Powiat Świdwiński, a dodatkowo, w uzasadnieniu do wniosku z dnia 7 marca 2024 r. nie wykluczono, że może on wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Do pisma z dnia 7 marca 2024 r. dołączono projekt „*Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Strefy Centralnej*”, w którym wymieniono m.in. listę projektów priorytetowych oraz uzupełniających. Jednocześnie w piśmie przewodnim z dnia 7 marca 2024 r. stwierdzono, że „Strategia nie wyznacza ram dla realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o czym świadczą następujące okoliczności: Strategia wskazuje strategiczne cele polityki i nie operuje konkretnymi parametrami i dokładnymi wskazaniem lokalizacyjnymi co uniemożliwia określenie statusu tych przedsięwzięć względem tego czy są one przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko”.

Odnosząc się do ww. informacji zwracam uwagę, iż brak szczegółowych informacji dotyczących parametrów technicznych projektów inwestycyjnych z jednej strony **nie** przesądza o zaliczeniu ich do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, ale z drugiej strony nie daje podstaw do wykluczenia, że nie będą one kwalifikowały się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Jednocześnie nadmieniam, że m.in. dla projektu zatytułowanego „Modernizacja instalacji mechanicznego przetwarzania odpadów na terenie Zakładu Gospodarki Odpadami w Wardyniu Górnym”, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach nr 5/2018 z dnia 30 marca 2018 r. Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzono, że projekt *Strategii* wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a zatem kwalifikuje się do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś.

Ponadto zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy OOS przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu innego niż wymienione w pkt 1 i 2, którego realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, jeżeli nie jest on bezpośrednio związany z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony. Tutejszy organ rozważając kryteria zawarte w art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy OOS, a także mając na uwadze uwarunkowania przyrodnicze terenu objętego projektem *Strategii*, w tym fakt, że w granicach jej ustaleń znajdują się zarówno ptasie jak i siedliskowe obszary Natura 2000 stwierdza, że na obecnym etapie nie można wykluczyć, iż realizacja ustaleń tego dokumentu spowoduje znaczące oddziaływanie na obszary Natura 2000, w tym w odniesieniu do poniższych przedsięwzięć:

- rozwój infrastruktury turystycznej w dorzeczu rzek Drawy i Regi,
- zagospodarowanie przystani kajakowych nad rzeką Regą w Resku,
- zagospodarowanie kąpieliska nad jez. Czaplino w Czaplinku,
- rozbudowa i wyposażenie Ośrodka Sportów Wodnych w Czaplinku.

Jednocześnie nadmieniam, że zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się, m.in. przystanie śródlądowe dla nie mniej niż 10 statków (kajak to również statek w rozumieniu art. 5 pkt 1 lit. g ustawy dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludzie śródlądowej - Dz. U. z 2022 r. poz. 1097 ze zm.) lub wykorzystujące linię brzegową na długości większej niż 20 m (§ 3 ust. 1 pkt 65 lit. a i b ww. rozporządzenia).

Biorąc pod uwagę charakter działań przewidywanych do zrealizowania w ramach przedłożonej *Strategii* można stwierdzić, że dokument ten spełnia normę zawartą w art. 46 ust. 1 pkt 2 oraz 3 ww. ustawy, gdyż może wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, a przedmiotowa *Strategia* nie jest bezpośrednio związana z ochroną obszaru Natura 2000 oraz nie wynika z tej ochrony, zatem w tym przypadku jest to program w dziedzinie m.in. turystyki i wykorzystywania terenu, a także mogący mieć znacząco negatywny wpływ na przedmioty ochrony obszarów Natura 2000, który wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Ponadto stwierdza się, że z uwagi na fakt, iż analizowany dokument nie obejmuje obszarów znajdujących się w granicach jednej gminy, a uzasadnienie przedłożone wraz z powyższym wnioskiem zgodne z art. 49 ustawy OOS nie wskazuje na fakt, aby przedmiotowy dokument stanowił niewielką modyfikację przyjętego już dokumentu oraz w szczególności fakt, iż omawiany dokument spełnia przesłanki art. 46 ust. pkt 3, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. dokumentu jest niemożliwe.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzono, że dla projektu „*Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Strefy Centralnej*”, nie zachodzą przesłanki umożliwiające odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Mając powyższe na względzie w oparciu art. 53 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy OOS wnoszę o sporządzenie, dla przedmiotowego projektu „*Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Strefy Centralnej*”, prognozy oddziaływania na środowisko ze szczególnym uwzględnieniem poniższych zagadnień

1. Prognoza powinna w pełnym zakresie odpowiadać wymaganiom wynikającym z art. 51 ust. 2 ustawy OOŚ, przy zachowaniu warunków, o których mowa w art. 52 ust. 1 i 2 ustawy OOŚ.
2. Należy zwrócić szczególną uwagę na diagnozę stanu środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem (art. 51 ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy OOŚ), określenie przewidywanych, znaczących oddziaływań, spowodowanych realizacją ustaleń *Strategii*, w szczególności na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000 (art. 51 ust. 2 pkt 2 lit. e ustawy OOŚ).
3. Należy przedstawić opis poszczególnych elementów środowiska dla terenu objętego *Strategią* ze szczególnym uwzględnieniem obszarów chronionych na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336 ze zm.) oraz siedlisk przyrodniczych i gatunków objętych ochroną na podstawie:
 - Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1713),
 - Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380),
 - Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r., poz. 1409),
 - Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z 2014 r., poz. 1408).
4. Należy przeanalizować wpływ realizacji ustaleń *Strategii* na poszczególne elementy środowiska (różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne), a szczególną uwagę należy zwrócić na oddziaływanie jego ustaleń na formy ochrony przyrody w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336 ze zm.), w tym na: obszary Natura 2000 wyznaczone w celu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz populacji zagrożonych gatunków roślin i zwierząt; obszary Natura 2000 wyznaczone w celu ochrony populacji dziko występujących ptaków, utrzymania i zagospodarowania ich naturalnych siedlisk zgodnie z wymogami ekologicznymi, a także w celu przywracania zniszczonych biotopów oraz tworzenia nowych biotopów; obszary chronionego krajobrazu; rezerwaty przyrody.

W prognozie należy przeprowadzić także ocenę projektu *Strategii* w kontekście zakazów, nakazów, ograniczeń i zaleceń wynikających z aktów prawnych obowiązujących w stosunku do obszarów Natura 2000 (plany zadań ochronnych), rezerwatów przyrody (plany ochrony, zadania ochronne), obszarów chronionego krajobrazu (Uchwała Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu – Dz. Urz. Woj. Zach z 2021 r. poz. 2091), użytków ekologicznych i pomników przyrody (uchwały powołujące użytki ekologiczne i pomniki przyrody).
5. Wyniki powyższej analizy należy wykorzystać do wyznaczenia i opisu najistotniejszych obszarów problemowych, analizy oddziaływań skumulowanych oraz zaplanowania środków minimalizujących negatywne oddziaływania, a w sytuacji, gdy nie będą one wystarczające - środków kompensujących. W szczególności należy określić, czy będą występowały kolizje planowanych działań inwestycyjnych z formami ochrony przyrody, w tym działania, które mogłyby oddziaływać znacząco negatywnie na cele i przedmioty ochrony oraz integralność obszarów Natura 2000. Należy wykazać możliwe kolizje planowanych działań inwestycyjnych z obszarami chronionymi, siedliskami przyrodniczymi, siedliskami gatunków chronionych.

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż prace inwentaryzacyjne powinny być wykonywane w okresie umożliwiającym identyfikację występujących na tym terenie gatunków roślin i zwierząt oraz wystarczającym do oceny znaczenia tego obszaru dla bioróżnorodności i chronionych gatunków.

Przypominam również, że prognoza oddziaływania na środowisko musi zawierać oświadczenie jej autorów o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2 ustawy OOS. Zgodnie bowiem, z art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. f ww. ustawy, prognoza oddziaływania na środowisko musi zawierać oświadczenie autora, a w przypadku gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów – kierującego tym zespołem, o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2, stanowiące załącznik do prognozy.

Informuję, że dane dotyczące rozmieszczenia stanowisk chronionych gatunków oraz siedlisk przyrodniczych pochodzące z „Waloryzacji przyrodniczej województwa zachodniopomorskiego” (Biuro Konserwacji Przyrody, Szczecin, 2010 r.) oraz materiałów do planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000, a także planów ochrony i zadań ochronnych dla rezerwatów przyrody można uzyskać po wystąpieniu do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z wnioskiem o udostępnienie informacji o środowisku.

p. o. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska
w Szczecinie
Marcin Siedlecki

