

UCHWAŁA NR CXI.421.Z.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały przyjęcia planu finansowego Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2014 r.

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:**

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po zbadaniu projektu uchwały przyjęcia planu finansowego na 2014 r. **Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego** uchwała, co następuje.

§ 1. Pozytywnie, z zastrzeżeniami w punktach I-III zawartymi w uzasadnieniu, opiniuje projekt uchwały przyjęcia planu finansowego Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2014 r.

§ 2. Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3. Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały przyjęcia planu finansowego na 2014 r. Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego.

Wraz z projektem uchwały przyjęcia planu finansowego zostało przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne, które są zgodne z wymogami uchwały

Nr II/7/2009 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 12 sierpnia 2009 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu planu finansowego spełnia wymogi przepisów wskazanych w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – zgodnie z zasadą zupełności i spójności budżetu.

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W projekcie uchwały przyjęcia planu finansowego na 2014 r. zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 17 225 905,89 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 992 939,90 zł,
 - majątkowe w kwocie 16 232 965,99 zł,
- b) wydatki w wysokości 18 180 905,89 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 992 939,90 zł,
 - majątkowe w kwocie 17 187 965,99 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały przyjęcia planu finansowego na 2014 r. i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W treści projektu uchwały przyjęcia planu finansowego wskazano kwotę i źródła pokrycia deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały przyjęcia planu finansowego zaplanowano rezerwę ogólną spełniającą wymogi w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a jej wilkość nie przekracza dopuszczalnych norm.

W projekcie uchwały przyjęcia planu finansowego Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2014 r. zaplanowano deficyt w wysokości 955 000,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie 955 000,00 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

I. Realizując zadania z zakresu działalności instruktażowej regionalnej izby obrachunkowej (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający stwierdza, iż nie ustalono limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu. W związku z tym ustalone limity nie spełniają wymogów art. 212 w zw. z art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały przyjęcia planu finansowego upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu odpowiadają wymogom przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający stwierdza, iż nie ustalono upoważnienia do zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Upoważnienia do:

1. dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, w ramach przyznanych limitów oraz wydatków majątkowych - z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
2. do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody ujęte w projekcie budżetu zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207, ze zm.).

III. Inne zastrzeżenia Składu Orzekającego:

- w § 5 projektu uchwały przyjęcia planu finansowego postanowiono zaciągnąć zobowiązanie długoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 955 000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2014 r., co w myśl art. 92 ust. 1 ustawy o finansach publicznych obliguje do zabezpieczenia po stronie wydatków planu finansowego Związku (w dziale 757, rozdz. 75702 i par. 8110) kosztów obsługi planowanego zadłużenia.

Zastrzeżenia Składu Orzekającego przedstawione w punktach I-III należy uwzględnić w uchwalonym planie finansowym Związku na 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały przyjęcia planu finansowego Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2014 r. **po uwzględnieniu przedstawionych zastrzeżeń**, może stanowić podstawę do uchwalenia planu finansowego Związku na rok przyszły.

W związku z tym Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Jolanta Włodarek