



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4131.492.2019.AS

ZWIĄZEK MIAST I GMIN
POJEZIERZA DRAWSKIEGO
Park Chopina 2
78-500 Drawsko Pomorskie
NIP 2530299373, REGON 320687874

WPLYNEŁO
dnia... 11.10.2019
ilość załączników.....
podpis.....

Szczecin, dnia 16.10. 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 99 ust. 1a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1571 i poz. 1696)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr V/21/2019 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 10 września 2019 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego poprzez przyjęcie Statutu Związku Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej w zakresie wyrazów: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”.

Uzasadnienie

W dniu 10 września 2019 r. Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego podjęło uchwałę Nr V/21/2019 w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego poprzez przyjęcie Statutu Związku Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej. Akt ten został doręczony organowi nadzoru w dniu 18 września 2019 r.

W podstawie prawnej badanej uchwały Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego powołało art. 73b ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 72c ustawy o samorządzie powiatowym¹. W myśl art. 73b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do związku międzygminnego może przystąpić powiat. W takim przypadku następuje przekształcenie związku międzygminnego w związek powiatowo-gminny (...). Zgodnie zaś z ust. 2 przywołanej regulacji do tego przekształcenia stosuje się odpowiednio przepisy art. 72c ustawy o samorządzie powiatowym. Jak stanowi art. 72c ust. 2 tej ustawy przekształcenie związku powiatów lub przekształcenie związku międzygminnego w związek powiatowo-gminny wymaga zmiany statutu związku w trybie i na zasadach dotyczących odpowiednio związku powiatów albo związku międzygminnego.

W świetle przywołanych unormowań, jeśli do związku gmin zamierza przystąpić powiat, co spowoduje przekształcenie tego związku w związek powiatowo-gminny, konieczne jest dokonanie zmiany statutu związku międzygminnego w trybie i na zasadach dotyczących związku międzygminnego, które określone zostały w art. 67a ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tej regulacji zmiany statutu związku dokonuje zgromadzenie związku w formie uchwały. Przepisy art. 67 ust. 1a i 1b stosuje się odpowiednio. Uwzględniając przywołane przepisy art. 67 ust. 1a i 1b tej ustawy wskazania wymaga, że uchwalenie zmiany statutu związku poprzedzone musi być uzgodnieniem treści tejże zmiany z wojewodą.

W niniejszej sprawie przesłanką podjęcia przez Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego uchwały Nr V/21/2019 w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego poprzez przyjęcie Statutu Związku Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej jest chęć przystąpienia Powiatu Drawskiego i Powiatu Łobeskiego do Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego. Organy stanowiące ww. jednostek samorządu terytorialnego wyraziły taką wolę w uchwałach: Nr XI/76/2019 Rady Powiatu Drawskiego

¹ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn. zm.).



z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie przystąpienia Powiatu Drawskiego do związku międzygminnego pod nazwą „Związek Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego” z siedzibą w Łłocieńcu oraz Nr XI/78/2019 Rady Powiatu w Łłobie z dnia 8 sierpnia 2019 r. w sprawie przystąpienia Powiatu Łłobeskiego do związku międzygminnego pod nazwą „Związek Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego” z siedzibą w Łłocieńcu. Przystąpienie tych powiatów do Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego spowoduje jego przekształcenie w związek powiatowo-gminny, który przyjmie nazwę Związek Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej.

W związku z powyższym organy Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego podjęły działania zmierzające do zmiany jego przepisów ustrojowych, uwzględniających przystąpienie nowych członków do Związku, jego przekształcenie i nadanie nowej nazwy. Zmiana statutu Związku została uzgodniona z Wojewodą Zachodniopomorskim w dniu 3 czerwca 2019 r. pismem znak: P-1.420.4.2019.AS, w którym organ nadzoru uznał, że postanowienia projektu statutu Związku Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej są zgodne z prawem. Zmianę statutu w brzmieniu uzgodnionym z wojewodą przyjęło Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego w uchwale Nr V/21/2019. Jednak w §3 tego aktu w sposób niezgodny z prawem postanowiło o publikacji tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 67a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym *zmiana statutu związku podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym*. Nie oznacza to jednak, że publikacji we wskazanym promulgatorze podlega uchwała organu stanowiącego związek gmin w przedmiocie przyjęcia tej zmiany. Podkreślenia wymaga, że procedura zmiany statutu związku komunalnego została uregulowana w rozdziale 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian², wydanego na podstawie delegacji zawartej w art. 68 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

I tak, zgodnie z §7 ust. 1 tego rozporządzenia *przewodniczący zgromadzenia informuje wojewodę o zmianie statutu związku międzygminnego po uchwaleniu zmiany statutu, zgodnie z jej projektem uzgodnionym z wojewodą w trybie art. 67a ust. 1 ustawy, oraz po stwierdzeniu braku sprzeciwu, o którym mowa w art. 67a ust. 3 ustawy* (tj. sprzeciwu rad gmin uczestniczących w tym związku). Następnie, w myśl §8 ust. 1 cyt. aktu wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od przewodniczącego zgromadzenia informacji, o której mowa w §7 ust. 1, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku międzygminnego, zaś organ prowadzący ww. rejestr - stosownie do §9 rozporządzenia - w terminie 7 dni od dnia dokonania wpisu w rejestrze, zawiadamia wojewodę oraz przewodniczącego zgromadzenia związku o rejestracji zmiany statutu związku międzygminnego. W dalszej kolejności, zgodnie z §10 ust. 1 przedmiotowego aktu, wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 9, ogłasza zmianę statutu związku międzygminnego w wojewódzkim dzienniku urzędowym, po czym - w myśl ust. 2 tej regulacji - w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia zmiany statutu, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o ogłoszeniu zmiany statutu.

Z powyższych unormowań wynika, że wojewoda ogłasza zmianę statutu związku międzygminnego w wojewódzkim dzienniku urzędowym dopiero po otrzymaniu zawiadomienia o wpisaniu tychże zmian do rejestru związków międzygminnych

² Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian (Dz. U. z 2015 r., poz. 2334).

prowadzonych przez ministra właściwego do spraw administracji. Ogłoszeniu przez wojewodę, w drodze obwieszczenia, podlega tylko treść zmian statutu, nie zaś uchwała podjęta przez zgromadzenie związku w tej sprawie. Statut związku międzygminnego w znowelizowanym brzmieniu obowiązuje więc dopiero od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dodać przy tym należy, że podobne zasady dotyczą również statutów związków powiatowo-gminnych, których zasady ogłaszania określają przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru związków powiatowo - gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian³. Zgodnie z treścią §6 ust. 1 tego rozporządzenia statut związku powiatowo-gminnego w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza wojewoda.

Tymczasem, Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego w §3 uchwały Nr V/21/2019 w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego poprzez przyjęcie Statutu Związku Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej postanowiło, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Unormowanie to w sposób oczywisty jest sprzeczne z omówionymi powyżej przepisami dotyczącymi postępowania w sprawie zmiany statutu związku międzygminnego, w szczególności z art. 67a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym i §10 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, a także §6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru związków powiatowo-gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian. Publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego podlega bowiem statut Związku Zachodniopomorskiej Strefy Centralnej, tj. zmieniony statut Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego po przekształceniu tego związku, nie zaś uchwała Zgromadzenia przyjmująca treść tegoż statutu.

W związku z powyższym konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr V/21/2019 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego w zakresie wyrazów „**i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego**”.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

[Signature]
Marek Subocz
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego;
- a/a.

³ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie rejestru związków powiatowo - gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian (Dz. U. z 2015 r. poz. 2282)