

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 6 lutego 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Marcin Binaś | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na lata 2019-2022 oraz uchwały w sprawie planu finansowego na 2019 r.

p o z y t y w n i e

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego, wynikającą z zaciągniętych zobowiązań¹

Uzasadnienie

Podjmując uchwałę Nr II/10/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r. Zgromadzenie Związku uchwaliło wieloletnią prognozę finansową na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań określoną załącznikiem nr 1. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w latach prognozy nie jest planowane zaciągnięcie nowych zobowiązań o charakterze kredytowym. Zadłużenie Związku na koniec 2019 r. zmniejszy się do poziomu 0,00 zł (przewidywane zadłużenie na koniec 2018 r. wyniesie 87 364,93 zł). Zaciągnięty dług spłacany będzie do 2019 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona z uwzględnieniem okresu całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej źródłem spłaty długu publicznego w 2019 r. ma być nadwyżka budżetowa. W 2019 r. określono też wydatki na obsługę długu zaciągniętego.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości z wykonania budżetów w latach poprzednich (2016-2017, a w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) – wynika, że w roku budżetowym 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Nie mniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że Związek ma znikomą możliwość zaciągania zobowiązań dłużnych, gdyż lata 2021-2022 charakteryzuje niewielki stopień zachowania ww. relacji (wynosi odpowiednio 0,26 pkt% i 0,12 pkt%). Przyjęta w prognozie koncepcja zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy.

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do tych założeń, na podstawie danych z wykonania budżetów w latach 2016-2017, a w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał), Skład Orzekający stwierdził, że w każdym roku Związek osiągał dodatnie salda operacyjne, przy czym realizowane w omawianym obszarze wartości podlegały zmianom. Prognoza tych wartości zawarta w uchwale z 29 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na lata 2019 – 2022 w zakresie nadwyżek operacyjnych nie odbiega w sposób znaczący od wartości historycznych.

Najważniejszą pozycją wpływającą na spełnienie przez jednostkę reguły, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz na przyjęty sposób sfinansowania prognozowanych od 2019 r. wydatków majątkowych, będą miały faktycznie zrealizowane dotacje na inwestycje. W latach 2019-2021 będą one stanowiły 100% finansowania wydatków majątkowych, podczas gdy na dzień podjęcia uchwały wieloletniej prognozy finansowej nie zawarto umów zapewniających źródła finansowania tych zadań.

W związku z planowanymi wydatkami majątkowymi w sposób przyjęty w uchwalonej prognozie wieloletniej, w ocenie Składu Orzekającego, wymagane jest podjęcie skutecznych działań zapewniających wykonanie kolejnych budżetów na poziomie zbliżonym do określonego w tej prognozie finansowej.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).