

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 21 listopada 2018 r.

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Hanna Barańska | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na lata 2019 - 2022

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany do przedłożenia Zgromadzeniu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej (planu finansowego) do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej (planu finansowego), ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów (planów finansowych) w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na lata 2019-2022 został przedłożony w formie elektronicznej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 9 listopada 2018 r.

II. Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu planu finansowego na 2019 r., uchwały planu finansowego po zmianach na 2018 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2017 r. i 30 września 2018 r.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, które mają służyć spełnieniu wymogu jej realistyczności, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a w zw. z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości planu finansowego w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (tj. prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych lub równych wydatkom bieżącym). Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2018 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2019-2021 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych i odpowiada okresowi, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Projekt przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 0,00 zł i osiągnie poziom 0,00% planowanych dochodów ogółem.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały planu finansowego w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych (lata 2019-2022), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Planowane w 2019 r. spłaty pożyczki (87 364,93 zł) powiększone o należne odsetki (9 728,22 zł) stanowią 0,39% (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) planowanych dochodów, a dopuszczalny wskaźnik spłat 3,42% (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2018 r.).
Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości planu finansowego na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie w przewidywanej wysokości nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów majątkowych (z dotacji na inwestycje).
8. Z uwagi na założenia przyjęte w projekcie prognozy, **najważniejszą pozycją wpływającą na spełnienie przez jednostkę reguły, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz na przyjęty sposób sfinansowania prognozowanych od 2019 r. wydatków majątkowych, będą miały faktycznie zrealizowane dotacje na inwestycje.** W latach 2019-2021 będą one stanowiły 100% finansowania wydatków majątkowych, podczas gdy na dzień sporządzenia opinii zawarto umowy zapewniające 50% finansowania.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019 – 2021 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie

bieżące monitorowanie wykonywania planów finansowych. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację dochodów majątkowych, a przede wszystkim dotacji na inwestycje.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały planu finansowego, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów (planów finansowych) w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowania wydatków.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek