

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 1 lutego 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Nr 50/2016 Zarządu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmian do planu finansowego Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2016 rok.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że uchwala Nr 50/2016 Zarządu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmian do planu finansowego Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2016 rok została wydana z nieistotnym naruszeniem przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2260, ze zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr 50/2016 Zarządu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmian do planu finansowego Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 4 stycznia br.

Badając ww. uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2017 r. Kolegium Izby powzięło wątpliwość, iż dokonane zmiany zmniejszenia ogólnej kwoty dochodów i wydatków budżetu o 226 725,36 zł spowodowały niezachowanie w 2016 r. o 3,98 pkt procentowej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponieważ z ww. przepisu wynika, iż nie można uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje niezachowanie realizacji zarówno w roku budżetowym, jak i w każdym roku po nim następującym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Jednocześnie Kolegium stwierdziło, iż naprawa wymienionego naruszenia nie może być wskazana, gdyż budżet Związku na 2016 r. – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych – zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Zarządu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego pismem z dnia 19 stycznia br. (znak: K.0010.16.JW.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu

Kolegium Izby w dniu 1 lutego 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Związku. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Zmiany budżetu na rok 2016 doprowadziły do naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym 2016. Mając jednak na uwadze, że badana uchwała zmieniająca budżet Związku dotyczyła roku 2016, którego realizację zakończono dnia 31 grudnia 2016 r. należy uznać jedynie, iż została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa. W świetle ustawy o finansach publicznych budżet Gminy jest rocznym planem finansowym, uchwalanym przez Zgromadzenie Związku na okres roku kalendarzowego. Jego moc wiążąca jest zatem ograniczona w czasie. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy o finansach publicznych, z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości, bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W takiej sytuacji Kolegium Izby uznało wskazane naruszenie prawa za nieistotne i nie stwierdziło nieważności uchwały Nr 50/2016 Zarządu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski