



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską
ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko

Złocieniec, dnia 10 października 2016r.

ZAWIADOMIENIE

Zamieszczono na stronie internetowej Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego
www.bip.pojezierzedrawskie.com.pl

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na: *Pełnienie funkcji Inżyniera Kontraktu nad Projektami pn. „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Złocińcu – Wodnik”, „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Drawsku Pomorskim – Wodnik”, „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Czaplinku – Wodnik”.*

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego opublikowano w:

Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej Nr ogłoszenia: 2016/S 190-340804 z dnia 01.10.2016r.

Pytanie:

1. Dotyczy Rozdziału V pkt. 5.1.2. lit. c) ppkt. 2.2 – 2.4 SIWZ

Wnosimy o zmniejszenie wymogu postawionego przez Zamawiającego w stosunku do Inspektorów nadzoru wymienionych w ppkt. 2.2 do 2.4 dotyczących legitymowania się doświadczeniem zawodowym jedynie w nadzorowaniu dwóch inwestycji obejmujących budowę, rozbudowę lub modernizację oczyszczalni ścieków komunalnych o wartości ponad 10 mln zł brutto każda. Wymóg ten, w szczególności gdy nie odnosi się tylko do spełniania warunków dysponowania odpowiednim personelem przez Wykonawcę, ale również stanowi kryterium oceny oferty, jest znacznie wygórowany w stosunku do przedmiotu zamówienia, oraz mocno ogranicza krąg osób-Inspektorów spełniających powyższe żądania.

Wnosimy o dopuszczenie przedstawienia innych, równie skomplikowanych jak oczyszczalnia ścieków, obiektów inżynierskich. Obiekty inżynierskie takie jak np. mosty przęsłowe wykonywane w konstrukcji żelbetowej czy z betonu sprężonego charakteryzują się wysoką złożonością problematyki i zastosowanych technologii. Inżynierowie z takim doświadczeniem mają wystarczające przygotowanie zawodowe i doświadczenie, by spełnić kryteria jakościowe i zagwarantować odpowiednią jakość. Z ważniejszych cech charakterystycznych obiektów inżynierskich, które również występują w budownictwie związanym z oczyszczalniami ścieków można wymienić:

– elementy konstrukcyjne pracujące zarówno na zginanie, ścinanie czy ściskanie,





Projekt współfinansowany przez Unię Europejską
ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko

- elementy żelbetowe i betonowe stosowane jako konstrukcje wsporcze pod dalsze konstrukcje stalowe,
- elementy konstrukcyjne pracujące na parcie gruntu i cieczy,
- głębokie wykopy wymagające zabezpieczenia stateczności poprzez rozwiązania inżynierskie,
- zapewnianie odpowiednich parametrów betonu i konstrukcji żelbetowych poprzez odpowiednią wodoszczelność, mrozoodporność, rysoodporność, w wielu przypadkach o wymaganiach wyższych niż w oczyszczalniach ścieków,
- stosowanie betonów o podwyższonej odporności na agresywność środowiska,
- stosowanie różnych rodzajów izolacji na powierzchniach betonowych,
- stosowanie specjalistycznych systemów antykorozyjnych konstrukcji stalowych,
- specjalne technologie betonowania, w tym betonowania ciągłego.

Bądź też o zmianę zapisów SIWZ dotyczących legitymowania się doświadczeniem zawodowym w nadzorowaniu do dwóch inwestycji o wartości ponad 10 mln zł brutto, w tym jednej inwestycji obejmującej budowę, rozbudowę lub modernizację oczyszczalni ścieków.

Uważamy, że osoby z proponowanym powyżej doświadczeniem zapewnią należyty nadzór równoważny do aktualnych zapisów SIWZ.

2. Dotyczy Rozdziału VI pkt. 6.25. SIWZ

Prosimy o wyjaśnienie czy wymóg żądania przedstawienia dokumentów wymienionych w pkt. 6.25. SIWZ dotyczących podwykonawców ma zastosowanie w przypadku osób, którymi Wykonawca dysponuje bezpośrednio, tj. osób zatrudnionych na podstawie umowy cywilnoprawnej?

Zwracamy uwagę na fakt, że osoby takie nie są podmiotami biorącymi udział w postępowaniach publicznych, a często nawet nie prowadzą one działalności gospodarczej, a przez to nie jest możliwe złożenie w odniesieniu do tych osób dokumentów wymienionych w tym punkcie. W związku z powyższym żądanie od takich osób całego katalogu dokumentów (np. zaświadczenia ZUS, US, informacji z KRK, itd.) powoduje znaczne sformalizowanie postępowania oraz stanowi niewątpliwie utrudnienie dla osób współpracujących z Wykonawcą w ramach umów cywilnoprawnych, oraz dla samych Wykonawców biorących udział w postępowaniu. Wskazujemy przy tym na specyfikę usług Inżyniera Kontraktu, gdzie wymagany przez Zamawiającego do realizacji danej inwestycji personel zatrudniany jest w większości na podstawie umowy cywilnoprawnej, (zgodnie z definicją ustawy Pzp osoby te są podwykonawcami), tworzy niejednokrotnie połowę składu zespołu Inżyniera Kontraktu, w szczególności w przypadku inwestycji opartych na ustawie Pzp.



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską
ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko

3. Dotyczy Rozdziału VI pkt. 6.25. SIWZ

Niezależnie od poprzedniego pytania prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający wymaga składania jednolitego dokumentu zamówienia (JEDZ) w stosunku do podwykonawcy, któremu Wykonawca zamierza powierzyć wykonanie części zamówienia, a który nie jest podmiotem, na którego zdolnościach lub sytuacji Wykonawca polega na zasadach określonych w art. 22a ustawy (dotyczy osób, którymi Wykonawca dysponuje w sposób bezpośredni)?

4. Dotyczy § 10 ust. 1 wzoru umowy

Czy wymóg przedstawienia oświadczenia podwykonawców o niezaleganiu z wypłaceniem wynagrodzenia przez Wykonawcę dotyczy również podwykonawców będących Inspektorami nadzoru lub innymi specjalistami zatrudnionymi na podstawie umowy cywilnoprawnej (dysponowanie bezpośrednie)?

Odpowiedź:

Ad. 1) Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie wymogu postawionego w stosunku do inspektorów nadzoru wymienionych w ppkt. 2.2 do 2.4 dotyczących legitymowania się doświadczeniem zawodowym jedynie w nadzorowaniu obejmującym budowę, rozbudowę lub modernizację oczyszczalni ścieków komunalnych. Z uwagi na złożoność procesu inwestycyjnego i konieczność zachowania ciągłej pracy przedmiotowych oczyszczalni (Złocieniec, Drawsko Pomorskie, Czaplinek) Zamawiający wymaga posiadania umiejętności i wprawy przy zarządzaniu i nadzorowaniu modernizacji czynnych oczyszczalni ścieków. W celu udokumentowania wprawy czyli wielokrotnego wykonywania danej czynności zamawiający wymaga doświadczenia przy dwóch inwestycjach obejmujących budowę, rozbudowę przebudowę oczyszczalni ścieków o wartości 10 mln brutto każda. Świadczenie usług przy jednej inwestycji najczęściej obarczone jest ryzykiem popełniania błędów, które można zweryfikować nadzorując drugą podobnego typu inwestycją. Przy nadzorowaniu kolejnych inwestycji (oczyszczalni ścieków) prawdopodobieństwo popełnienia błędów maleje zmniejszając ryzyko niewłaściwego wydatkowania środków pozyskanych z POIŚ 2014-2020. Oczywiście jest więc, że Wykonawca ubiegający się o udzielenia zamówienia publicznego powinien posiadać wiedzę i doświadczenie, a także dysponować osobami legitymującymi się odpowiednim doświadczeniem w nadzorowaniu robót budowlanych w czynnych obiektach oczyszczalni ścieków. Regulacje ustawy Pzp wskazują,



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską
ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko

że realizacja zamówienia publicznego powinna być dokonywana jedynie przez podmioty zweryfikowane pod kątem ich możliwości należytego wykonania umowy a sposób realizacji dostosowany do potrzeb zamawiającego a nie do możliwości ewentualnego wykonawcy. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 20 października 2014r. sygn. akt 1987/14, uznała, że konkurencja w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie jest kategorią absolutną i powołując się na nią nie można wymagać, aby zamawiający dokonał zakupu usług nie spełniających jego wymagań. Natomiast w ~~tezie~~ wyroku z dnia 29 września 2014r. sygn. akt KIO 1885/14, Krajowa Izba Odwoławcza uznała, że nawet określenie takich warunków udziału w postępowaniu, które prowadzić mogą do wykluczenia z udziału w postępowaniu któregoś z wykonawców, nie stanowi automatycznie podstawy do przyznania, że nastąpiło naruszenie przepisu art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej ustawą Pzp. Zasada zachowania uczciwej konkurencji co podkreśla KIO, nie gwarantuje każdemu wykonawcy udziału we wszystkich postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego.

Ad. 2) Wymóg żądania przedstawienia dokumentów wymienionych w punkcie 6.25 SIWZ dotyczy podwykonawców i **nie ma** zastosowania w przypadku osób, którymi wykonawca dysponuje w sposób bezpośredni, tj. osób zatrudnionych w zakresie obsługi przedsiębiorstwa przez wykonawcę na podstawie umowy cywilnoprawnej, w celu wykonania zamówienia.

Ad. 3) W nawiązaniu do art. 25 a ust. 5 ustawy Pzp oraz punktu 6.25 SIWZ zamawiający wymaga składania jednolitego dokumentu zamówienia (JEDZ) od proponowanych podwykonawców usług wskazanych w złożonej ofercie.

Ad. 4) W nawiązaniu do odpowiedzi punkt Ad.2 wymóg przedstawienia oświadczenia podwykonawców o niezaleganiu z wypłacaniem wynagrodzenia nie dotyczy osób zatrudnionych na podstawie umowy cywilnoprawnej, którymi wykonawca dysponuje w sposób bezpośredni w ramach swojego przedsiębiorstwa w celu wykonania zamówienia.

Przewodniczący Zarządu
Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego
mgr inż. Waldemar Włodarczyk

ZWIĄZEK MIAST I GMIN
POJEZIERZA DRAWSKIEGO
ul. Piaskowa 6
78-520 Złocieniec
tel. 253020977, 253020978, 253020979
fax. 253020977, 253020978, 253020979

