

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 17 lutego 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
wykazanego w uchwale planu finansowego Związku Miast i Gmin Pojezierza
Drawskiego na 2015 r.**

Na podstawie art.13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

po rozpatrzeniu uchwały w sprawie planu finansowego na 2015 r. Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego wyraża

opinię pozytywną, z zastrzeżeniem wskazanym w uzasadnieniu
o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego

U Z A S A D N I E N I E

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z uchwały planu finansowego Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na 2015 r. oraz prognozy kwoty długu załączonej do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Na podstawie określonych w uchwale planu finansowego wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu wskazany został zgodnie z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Związek zaplanował deficyt budżetu w wysokości w wysokości 1 135 800,00 zł.

Planowane kredyty i pożyczki przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1 135 800,00 zł oraz spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 55 200,00 zł. Przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość planowanego długu na koniec 2015 r. – to kwota 1 314 800,00 zł.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający uznał, iż limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, ustalone w §8 uchwały planu finansowego, okre-

ślone zostały w sposób zgodny z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Związek planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 295 740,50 zł, co wypełnia dyspozycję przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągnięte zobowiązania zwrotne nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Skład Orzekający stwierdza, że wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla bieżącego roku budżetowego wynosi odpowiednio 2,34%, przy planowanej spłacie rat zobowiązań na poziomie 0,58%. Zatem różnica między tymi wskaźnikami w 2015 r. wynosi 1,76%. Wskazana różnica zapewnia Związkowi spłatę dotychczasowych i przyszłych zobowiązań zwrotnych w obecnym roku budżetowym 2015 r.

Natomiast z wieloletniej prognozy wynika, że w kolejnych latach wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań jest niewiele niższy lub został przyjęty na poziomie dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- w 2016 r. planowany wskaźnik wynosi 0,69%, przy dopuszczalnym wskaźniku 0,77%, różnica wynosi **0,08%**,
- w 2017 r. planowany wskaźnik wynosi 1,12%, przy dopuszczalnym wskaźniku 1,12%, różnica wynosi **0,00%**,
- w 2018 r. planowany wskaźnik wynosi 1,76%, przy dopuszczalnym wskaźniku 1,76%, różnica wynosi **0,00%**,
- w 2019 r. planowany wskaźnik wynosi 2,04%, przy dopuszczalnym wskaźniku 2,04%, różnica wynosi **0,00%**,
- w 2020 r. planowany wskaźnik wynosi 2,69%, przy dopuszczalnym wskaźniku 2,81%, różnica wynosi **0,12%**.

Skład Orzekający wskazuje, że przedłożona uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obarczona jest bardzo wysokim poziomem ryzyka. Wykonanie dochodów i wydatków w niewielkim odchyleniu w stosunku do wielkości planowanych może wpłynąć negatywnie na zachowanie relacji wynikające ze wskazanego przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym uniemożliwi uchwalenie budżetu w latach następnych.

Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu dotycząca prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że niezależnie od kondycji finansowej związku komunalnego, kwoty przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, na zasadach określonych powyżej, dodaje się do wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla poszczególnych JST – członków związku. Warta odnotowania jest również treść art. 245 ww. ustawy, który nakazuje w terminie 15 dni od daty zaciągnięcia zobowiązania przez Zarząd Związku poinformowanie o powyższym członków związku oraz właściwej terytorialnie RIO. Poinformowanie o tym fakcie organu nadzoru następuje po dokonaniu transakcji finansowej, a nie przed tą czynnością – jak w przypadku zaciągania zobowiązań finansowych przez JST.

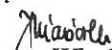
Z uwagi na fakt zachowania dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia wyliczonego zgodnie z przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, planowany na 2015 r. deficyt budżetowy w wysokości 1 135 800,00 zł, ze względów formalnych jest możliwy do sfinansowania przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

