

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 25 listopada 2014 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej przez Związek Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego kwoty długu w latach 2014-2025 objętej wieloletnią prognozą finansową

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik | - Członek |
| 3. Helena Rokowska | - Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr VII/20/2014 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie zmiany planu finansowego Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na rok 2014 oraz uchwały Nr VII/21/2014 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na lata 2014-2025, postanawia:

pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu
zaopiniować planowaną kwotę długu oraz relację spłaty zobowiązań zaliczanych do długu w stosunku do dochodów w latach 2014-2025 wynikającą z art. 243, w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych

UZASADNIENIE

W dniu 4 listopada 2014 r. Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego podjęło uchwały:

- Nr VII/20/2014 w sprawie zmiany planu finansowego na rok 2014,
- Nr VII/21/2014 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2014-2025, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014-2025 relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie analizy wyżej

wskazanych uchwał Zgromadzenia oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- plan finansowy na 2014 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku finansowego i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne.

Dług Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego na koniec 2014 r. wyniesie 179 000,00 zł. W 2015 r. planuje się zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1 171 000,00 zł, który uwzględniony jest w prognozie długu, jak również w planowanej na dzień 31.12.2014 r. kwocie długu. Poza ww. kredytem w latach 2015-2021 nie planuje się zaciągać nowych zobowiązań stanowiących tytuły dłużne, a spłata długu dokonywana będzie środkami finansowymi pochodzącymi z prognozowanych nadwyżek budżetowych.

Z przedłożonych sprawozdań Rb-Z oraz Rb-28S sporządzonych na dzień 30.09.2014 r. wynikają drobne i nie istotne różnice w zobowiązaniach niewymagalnych Związku w porównaniu do stanu na dzień 30.06.2014 r., co ujęto w poniższej tabeli:

ROK	ZOBOWIĄZANIA				
	OGÓŁEM:	W TYM:		W TYM:	
		niewymagalne	wymagalne	z lat ubiegłych:	z roku bieżącego
30.06.2014 r.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
30.09.2014 r.	1 074,60	1 074,60	0,00	0,00	0,00
RÓŻNICA:	w zł:	1 074,60	0,00	0,00	0,00
	w %:	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Na koniec III kwartału 2014 r. Związek nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający, dysponując sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi za okres od początku roku do 30 września 2014 r. przekazanyymi do Izby ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie kształtowała się następująco:

ROK BUDŻETOWY	PROGNOZOWANY WSKAŹNIK SPŁATY ZOBOWIĄZAŃ	MAKSYMALNY LIMIT	RÓŻNICA
2014	0.22	2.43	2.21
2015	0.57	2.36	1.79
2016	0.68	0.80	0.12
2017	1.13	1.14	0.01
2018	1.74	1.76	0.02
2019	2.04	2.04	0.00
2020	2.66	2.81	0.15
2021	2.88	3.69	0.81
2022	2.88	4.34	1.46
2023	2.41	4.82	2.41
2024	1.24	4.83	3.59
2025	0.63	4.37	3.74

W latach 2014-2025 wskaźniki obciążenia dochodów spełniają wymogi określone w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Pomimo spełnienia ww. realizacji wynikającej z przywołanego przepisu art. 243 ww. ustawy Skład Orzekający czyni uwagę w zakresie lat 2016-2020 (tabela, gdzie wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprowadzie nie przekracza, ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślić należy szczególne ryzyko zachowania wskaźnika z art. 243 ww. ustawy w latach 2017-2020, gdzie w przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów) mogą doprowadzić do naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza więc konieczność bieżącego monitorowania używanych wielkości budżetu, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosowanych, prawnie dozwolonych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnych ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań jednostki. Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraża uwagę w zakresie realistyczności wieloletniej prognozy finansowej (art. 226 ust. 1 w związku z art. 243 ustawy o finansach publicznych), w odniesieniu do planowanych wielkości mających wpływ na kształtowanie się ww. wskaźnika.

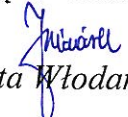
Ponadto na podstawie przyjętej zmiany wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2014-2025 wydatki bieżące mają planowane zgodnie z przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych źródła ich finansowania.

Prognozowane przez Związek obciążenie budżetu spłatą długu publicznego w latach 2014-2025 należy uznać za dopuszczalne, przy założeniu realizacji dochodów oraz utrzymaniu poziomu wydatków, przyjętych w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej.

Opinia podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

